

Số: 237/BC-BQLKKT

Kon Tum, ngày 16 tháng 11 năm 2016

## BÁO CÁO

### Nội dung phục vụ làm việc của Chủ tịch UBND tỉnh theo Văn bản số 1681/VP-KT ngày 01/11/2016 của Văn phòng UBND tỉnh

Chuẩn bị nội dung phục vụ làm việc của Chủ tịch UBND tỉnh với các ngành, địa phương theo Văn bản số 1681/VP-KT ngày 01/11/2016 của Văn phòng UBND tỉnh Kon Tum. Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh báo cáo như sau:

#### I. Tình hình chung

Trên cơ sở Kết luận số 219-KL/TU ngày 12-5-2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại buổi làm việc với Ban Thường vụ huyện ủy Ngọc Hồi và lãnh đạo Ban quản lý Khu kinh tế; Thông báo số 271-TB/TU ngày 18-10-2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy đối với Đảng ủy và đồng chí Trưởng ban Ban quản lý Khu kinh tế về kết quả giám sát thực hiện Chương trình 29-CTr/TU của Tỉnh ủy; Kết luận của UBND tỉnh về một số kiến nghị của Ban quản lý Khu kinh tế tại Thông báo số 151/TB-UBND ngày 16/8/2016. Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh báo cáo tình hình thực hiện như sau:

#### 1. Công tác quy hoạch khu công nghiệp, cụm công nghiệp và khu kinh tế cửa khẩu (KCN, CCN, KKTCK):

- Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh đang triển khai lập nhiệm vụ điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng KKTCK quốc tế Bờ Y với quy mô diện tích sau điều chỉnh còn khoảng 15.000 ha. Mục tiêu, tính chất phát triển theo hướng: là Khu kinh tế tổng hợp đa ngành, đa lĩnh vực, gồm: công nghiệp - thương mại - dịch vụ - du lịch - đô thị gắn với các cửa khẩu và mục tiêu xây dựng thị xã Ngọc Hồi.

- Đã phối hợp với các ngành chức năng và huyện Ngọc Hồi rà soát, điều chỉnh cục bộ Quy hoạch chi tiết các Khu chức năng (*chủ yếu điều chỉnh chức năng một số lô đất dự trữ, cây xanh sang đất thương mại, dịch vụ*) nhằm khai thác sử dụng hiệu quả quỹ đất với mục đích để phát triển thương mại, dịch vụ, du lịch khu vực cửa khẩu<sup>(1)</sup>.

#### 2. Công tác đầu tư hạ tầng KCN, CCN, KKTCK:

<sup>(1)</sup> Đã đề xuất điều chỉnh, bổ sung chức năng các lô đất DT1, DT2, DT3 và một phần lô CD12 (*đất dự trữ, cây xanh ... sang đất thương mại, dịch vụ*) khoảng 7,4 ha để đầu tư, sử dụng hiệu quả quỹ đất với mục tiêu chủ yếu là phát triển thương mại - dịch vụ - du lịch khu vực cửa khẩu. Phối hợp với huyện Ngọc Hồi, Sở Xây dựng xác định các vị trí lô đất dọc hai bên đường Quốc lộ 40 (Khu II, Khu III) để đề xuất điều chỉnh sang đất ở-kết hợp TMDV để cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các hộ dân.

Kế hoạch năm 2016, vốn ngân sách Trung ương (NSTW) hỗ trợ có mục tiêu đầu tư KKTCK bố trí 40,769 tỷ đồng. Trong đó thanh toán nợ đọng 6,378 tỷ đồng; thu hồi vốn ứng trước NSTW là 34,391 tỷ đồng.

Theo dự kiến phân bổ Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn NSNN giai đoạn 2016 – 2020 và năm 2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư<sup>(2)</sup>. Theo đó, nguồn vốn đầu tư từ NSNN cho hạ tầng KKTCK quốc tế Bờ Y và KCN Hòa Bình được bố trí để thu hồi vốn đã ứng trước đầu tư công trình Đường NT18 và N5 – KKTCK quốc tế Bờ Y (604,658 tỷ đồng). Như vậy, kế hoạch năm 2017 và giai đoạn 2016 – 2020 sẽ không có vốn đầu tư NSNN để thực hiện đầu tư hạ tầng KKTCK và KCN Hòa Bình giai đoạn II như kế hoạch đầu tư công đã xây dựng.

Trước những khó khăn trên, Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh đã và đang đề xuất UBND tỉnh cho chủ trương thực hiện các biện pháp huy động các nguồn vốn khác để đầu tư hạ tầng KCN, CCN, KKTCK giai đoạn 2017-2020 và những năm tiếp theo, như sau:

2.1. Triển khai thực hiện thu phí sử dụng các công trình kết cấu hạ tầng đối với phương tiện ra, vào cửa khẩu trong Khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Bờ Y theo Nghị quyết số 61/2016/NQ-HĐND ngày 19/8/2016 của HĐND tỉnh Kon Tum. Công tác thu phí được thực hiện từ ngày 12/9/2016 đến ngày 14/11/2016 số phí đã thu được là 1,203 tỷ đồng/6.528 lượt phương tiện (*bình quân thu khoảng 600 triệu đồng/tháng*). Dự kiến số phí thu năm 2017 khoảng 15 tỷ đồng.

Hiện nay, Ban Quản lý KKT đã phối hợp Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo đề xuất UBND tỉnh cho điều chỉnh qui mô dự án Đường lên cột mốc biên giới Việt Nam – Lào – Campuchia<sup>(3)</sup> và đầu tư từ nguồn thu phí nêu trên.

2.2. Thực hiện rà soát, xác định quỹ đất có khả năng tạo vốn để đầu tư hạ tầng KCN, KKTCK.

- Hiện nay, Ban Quản lý KKT đã rà soát, lập phương án đấu giá quyền sử dụng đất trình UBND tỉnh phê duyệt khoảng 4,6 ha tại KKTCK, giá trị dự kiến khoảng 12,7 tỷ đồng. Tuy nhiên, giá trị đất rất thấp và khó thực hiện.

- Theo quy hoạch chi tiết KCN Hòa Bình giai đoạn II (*tại phường Ngô Mây, TP Kon Tum*) đã được UBND tỉnh phê duyệt, hiện nay Ban Quản lý KKT đang đề nghị UBND tỉnh cho chủ trương khai thác quỹ đất ở tại KCN khoảng 4,2 ha để tạo vốn đầu tư hạ tầng (*giá trị thu được dự kiến khoảng 55 tỷ đồng*).

- Dự án KCN Hòa Bình giai đoạn II đã được bố trí vốn NSTW là 15,2 tỷ đồng để thực hiện công tác bồi thường, GPMB. Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh đã chuyển cho Hội đồng BTHTTĐC của thành phố Kon Tum để thực hiện chi trả.

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư thẩm định nguồn vốn NSTW hỗ trợ đầu tư hạ tầng KCN khoảng 98 tỷ đồng<sup>(4)</sup>. Tuy nhiên, theo dự kiến số vốn này bị thu hồi

<sup>(2)</sup>Văn bản số 8836/BKHĐT-TH ngày 24/10/2016 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

<sup>(3)</sup>Dự án có TMĐT điều chỉnh khoảng 97,8 tỷ đồng. Khối lượng đã thực hiện 53,2 tỷ đồng; đã bố trí vốn 37,2 tỷ đồng, số vốn còn thiếu khoảng 60,6 tỷ đồng. UBND tỉnh đã thống nhất chủ trương tại Thông báo số 159/TB-UBND ngày 16/8/2016.

<sup>(4)</sup>Văn bản 1064/BKHĐT-QLKKT ngày 23/2/2016 của Bộ KHĐT về thẩm định nguồn vốn và phân bổ vốn NSTW.

trừ vào số vốn đã ứng trước đầu tư hạ tầng KKTCK quốc tế Bờ Y (604,658 tỷ đồng). Do đó việc khai thác quỹ đất ở tại KCN để tạo vốn đầu tư hạ tầng là rất cần thiết.

2.3. Thực hiện rà soát, điều chỉnh cục bộ quy hoạch một số lô đất KCN Hòa Bình giai đoạn I nhằm sử dụng hiệu quả quỹ đất. Tăng cường quản lý tiền cho thuê lại đất gắn với sử dụng hạ tầng kỹ thuật trong KCN; báo cáo đề xuất UBND tỉnh cho chủ trương sử dụng nguồn thu này để đầu tư hạ tầng KCN, KKTCK.

2.4. Triển khai thực hiện chủ trương của Thường trực Tỉnh ủy về tham mưu UBND tỉnh lựa chọn nhà đầu tư thực hiện đầu tư theo hình thức đối tác công tư (PPP) đối với toàn bộ Cụm công nghiệp Đắk La theo thỏa thuận hợp tác giữa lãnh đạo tỉnh Kon Tum và thành phố Hồ Chí Minh tháng 12/2015. Ban quản lý KKT đã gửi văn bản phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư thành phố Hồ Chí Minh để thực hiện chủ trương trên. Dự kiến đến hết 31/12/2016, nếu các doanh nghiệp thành phố Hồ Chí Minh không đăng ký đầu tư, Ban quản lý KKT sẽ báo cáo UBND tỉnh cho chủ trương để giới thiệu cho các nhà đầu tư khác.

2.5. Xúc tiến đầu tư phát triển thương mại, dịch vụ, du lịch tại khu vực cửa khẩu gắn kết với việc thành lập thị xã Ngọc Hồi tạo thành chuỗi dịch vụ, thương mại, du lịch liên hoàn:

- Trong năm 2016, Ban quản lý KKT đã kêu gọi một số một doanh nghiệp quan tâm đầu tư, mở rộng hoạt động kinh doanh thương mại, dịch vụ kho, bãi ngoại quan; điểm kiểm tra, tập kết hàng hóa phục vụ nhu cầu XNK hiện nay tại cửa khẩu<sup>(5)</sup> và đang tiếp tục kêu gọi đầu tư mô hình chợ trong Khu kinh tế cửa khẩu kết hợp với mô hình làng nghề tiểu thủ công nghiệp, sản xuất hàng thủ công, mỹ nghệ, đồ gia dụng để sản xuất, trưng bày, mua bán phục vụ khách tham quan, du lịch và đáp ứng nhu cầu thị trường trong và ngoài nước. Phát triển cửa hàng miễn thuế tại cửa khẩu quốc tế Bờ Y để phục vụ hành khách xuất cảnh, quá cảnh tại cửa khẩu quốc tế Bờ Y.

- Kêu gọi các doanh nghiệp nghiên cứu, khảo sát, đầu tư vào KKTCK một Trung tâm Logistics<sup>(6)</sup>.

- Đề án phát triển Điểm du lịch khu vực cột mốc quốc giới chung ba nước Việt Nam - Lào - Campuchia, UBND tỉnh đã phê duyệt<sup>(7)</sup> và đang làm việc với 2 tỉnh (*Attapux của Lào và Ratnatakiri của Campuchia*) để quy hoạch Điểm du lịch khu vực cột mốc quốc giới chung ba nước và triển khai các bước tiếp theo.

<sup>(5)</sup>Dự án Khu Thương mại, dịch vụ cửa khẩu của Công ty TNHH Nhân Thành 10B có tổng vốn đầu tư đăng ký 95,49 tỷ đồng; Dự án Trung tâm Thương mại Hồng Khuyên vốn đầu tư đăng ký 14,9 tỷ đồng; Công ty TNHH MTV Hải Dương Bờ Y, vốn đầu tư đăng ký 5,4 tỷ đồng; Dự án Kho ngoại quan và Điểm kiểm tra, tập kết hàng hóa do Công ty TNHH Nhân Thành 10B đầu tư có tổng mức đầu tư 5,83 tỷ đồng, đã đi vào hoạt động. Cho thuê mặt bằng tại Nhà kiểm soát liên hợp để kinh doanh hàng miễn thuế, thu đổi ngoại tệ.

<sup>(6)</sup> Quyết định số 1012/QĐ-TTg ngày 03/7/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc Quy hoạch phát triển hệ thống Trung tâm Logistics trên địa bàn cả nước đến năm 2020, định hướng đến năm 2030. Hiện nay, Công ty TNHH Nhân Thành 10B đang xúc tiến việc chuẩn bị mặt bằng, kết hợp với Công ty Tân Cảng Sài Gòn để thực hiện. Công ty CP Hoàng Anh Gia Lai đang triển khai thủ tục đầu tư dự án Kho ngoại quan ...

<sup>(7)</sup> Quyết định số 1240/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND tỉnh Kon Tum “Đề án khai thác du lịch Khu vực cột mốc quốc giới chung ba nước Việt Nam – Lào – Campuchia”



- Thực hiện Kết luận của UBND tỉnh về chủ trương xây dựng Nhà trung bày giới thiệu cột mốc biên giới ba nước Việt Nam - Lào - Campuchia. Ban quản lý KKT đang thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư theo qui định. Trong thời gian tới, Ban quản lý sẽ tiếp tục triển khai chủ trương của Tỉnh ủy về việc cho Giáo hội Phật giáo tỉnh lập dự án xây dựng 01 ngôi Chùa tại khu vực quy hoạch “*Đề án khai thác du lịch Khu vực cột mốc quốc giới chung ba nước Việt Nam - Lào - Campuchia*” nhằm khai thác du lịch tại khu vực này.

**3. Công tác sắp xếp tổ chức bộ máy, biên chế và bố trí trụ sở làm việc chính của Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh:** (*Nội dung này, Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh đã có Báo cáo số 213/BC-BQLKKT ngày 18/10/2016 gửi UBND tỉnh kèm theo*).

## **II. Những thuận lợi, khó khăn trong quá trình thực hiện**

### **1. Thuận lợi:**

- Có sự hỗ trợ đầu tư của NSTW đối với hạ tầng KKTCK, KCN, CCN;
- Có sự lãnh đạo, chỉ đạo thường xuyên của Thường trực Tỉnh ủy và UBND tỉnh về quy hoạch, đầu tư xây dựng phát triển KKTCK và các khu, cụm công nghiệp.
- Các qui định của pháp luật về KCN, KKTCK ngày càng được hoàn thiện, tạo điều kiện thuận lợi cho các hoạt động và công tác quản lý trong KCN, KKT.

### **2. Khó khăn, hạn chế:**

- Hạ tầng KCN, CCN, KKTCK chưa được đầu tư đồng bộ, chưa đáp ứng được quy hoạch, kế hoạch;
- Vốn ứng trước NSTW chưa được bố trí để hoàn ứng;
- Trong tình hình khó khăn chung của cả nước. Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 – 2020 và năm 2017, nguồn vốn đầu tư NSNN cho KKTCK và KCN Hòa Bình bị thu hồi, không có vốn để tiếp tục đầu tư hạ tầng.
- Công tác thu hút đầu tư còn nhiều khó khăn, chưa có sức hút vào KKT; các dự án đầu tư còn nhỏ lẻ, manh mún; các doanh nghiệp hoạt động trong KCN, KKTCK qui mô vốn ít, năng lực cạnh tranh thấp ...

### **3. Nguyên nhân:**

- Công tác quy hoạch KKT tính dự báo và tầm nhìn còn hạn chế. Quy hoạch phát triển KKTCK với nhiều mục tiêu lớn trong khi khả năng các nguồn vốn thực hiện không đáp ứng được; nguồn vốn hỗ trợ từ NSTW và địa phương còn hạn chế<sup>(8)</sup>;

---

<sup>(8)</sup>Theo quy hoạch được duyệt, giai đoạn 2006 - 2015 đầu tư hoàn thành cơ bản hệ thống kết hạ tầng KKTCK, phục vụ cho 150.000 dân, trong đó dân cư đô thị 100.000 người; với tổng nhu cầu vốn đầu tư phát triển giai đoạn 2006 - 2015 là 79.479 tỷ đồng, trong đó nhu cầu vốn đầu tư từ NSNN cho hạ tầng kỹ thuật KKTCK là 28.333 tỷ đồng.

- Quỹ đất KKTCK để tạo vốn giá trị thấp; nguồn thu từ đấu giá đất trong KKT chưa đáp ứng được tỷ lệ đối ứng 40%/tổng mức đầu tư của dự án;
- Công tác kêu gọi đầu tư kinh doanh hạ tầng KKT, KCN, CCN rất khó khăn;
- Việc phân cấp, ủy quyền cho Ban quản lý Khu kinh tế thực hiện chưa triệt để.

### **III. Kiến nghị, đề xuất**

#### **1. Đối với các bộ, ngành Trung ương :**

1.1. Giảm tiến độ thu hồi 604,658 tỷ đồng khoản ứng trước ngân sách Trung ương để có vốn tiếp tục đầu tư hạ tầng KCN, KKTCK.

1.2. Bố trí vốn cho dự án Quốc môn cửa khẩu quốc tế Bờ Y từ nguồn vốn hỗ trợ hợp tác với Lào và Campuchia.<sup>(9)</sup>

1.3. Có cơ chế phân bổ hợp lý số thu ngân sách hàng năm từ các hoạt động xuất nhập khẩu qua cửa khẩu quốc tế Bờ Y để đầu tư trở lại kết cấu hạ tầng KKT cửa khẩu, nhằm đẩy nhanh tiến độ đầu tư hạ tầng, thu hút đầu tư vào KKT.

1.4. Đưa KKTCK quốc tế Bờ Y vào danh sách các KKTCK trọng điểm để tập trung đầu tư phát triển từ nguồn NSNN giai đoạn 2016-2020. Xem xét đưa dự án hạ tầng KCN Hòa Bình giai đoạn II, hạ tầng CCN Đăk La vào danh mục dự án đầu tư sử dụng vốn ngân sách nhà nước, vốn ODA, Trái phiếu Chính phủ.

1.5. Quan tâm đầu tư đồng bộ hệ thống giao thông kết nối khu vực tam giác phát triển, nhất là các tuyến giao thông qua các cặp cửa khẩu quốc tế Bờ Y (Kon Tum, Việt Nam) - Phu Cua (Attapur, Lào) và cửa khẩu Đăk Kôi (Kon Tum, Việt Nam) – Kontuyniak (Ratanakiri, Campuchia) nhằm tạo sự đồng bộ, thuận lợi cho việc giao thương nhằm thu hút đầu tư, phát triển tại khu vực này.

#### **2. Đề nghị UBND tỉnh:**

2.1. Cho chủ trương triển khai lập quy hoạch xây dựng Điểm du lịch khu vực cột mốc quốc giới chung ba nước Việt Nam - Lào – Campuchia; lập quy hoạch xây dựng cửa khẩu Đăk Kôi đi Campuchia, theo đó lập danh mục dự án đầu tư hạ tầng khu vực cửa khẩu để đăng ký danh mục dự án vận động vốn ODA đề xuất Bộ Kế hoạch Đầu tư trình Thủ tướng Chính phủ xem xét.

2.2. Cho chủ trương khai thác quỹ đất ở tại KCN Hòa Bình giai đoạn II để tạo vốn đầu tư xây dựng hạ tầng KCN, KKTCK.

2.3. Đề nghị HĐND tỉnh cơ chế để lại 100% các nguồn thu phí tại Cửa khẩu quốc tế Bờ Y để đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng KKTCK; cơ chế sử dụng linh hoạt nguồn thu từ quỹ đất trong các khu, cụm công nghiệp và khu kinh tế cửa khẩu để đầu tư hạ tầng tại các khu này, không nhất thiết tiền thu từ quỹ đất tại đâu thì chỉ được đầu tư hạ tầng tại đó.

<sup>(9)</sup>Dự án đã được Thủ tướng Chính phủ thống nhất chủ trương đầu tư; Nguồn vốn thực hiện: vốn hỗ trợ hợp tác với Lào và Campuchia năm 2015; Dự án đã được UBND tỉnh phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi. Tổng mức đầu tư của dự án: 32,9 tỷ đồng. Đến nay dự án vẫn chưa được bố trí vốn để triển khai thực hiện.

2.4. Xem xét chuyển trụ sở làm việc chính của Ban Quản lý Khu kinh tế tại 145 U Re, thành phố Kon Tum; thành lập Văn phòng đại diện Ban Quản lý Khu kinh tế tại Khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Bờ Y (trong trường hợp UBND tỉnh không giao bổ sung nhiệm vụ này cho Ban quản lý cửa khẩu quốc tế Bờ Y đảm nhiệm).

Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh./.

**Nơi nhận :**

- UBND tỉnh (B/c);
- Đ/c Nguyễn Đức Tuy – PCT UBND tỉnh (B/c);
- Văn phòng UBND tỉnh (T/hợp);
- Lưu: VT, KHTH.

**TRƯỞNG BAN**



**Phạm Thanh Hà**